

Seminario Internacional: La planificación para el siglo XXI

Planificación multinivel y ordenamiento territorial: La planificación como construcción de ciudadanía sustentable

Dr. Jacobo Dardón
Con el apoyo de Licda. Alicia Morales

Ciudad de Lima, 23 de julio del 2010.

Contenido de la presentación

Comentario: La disputa del paradigma

- 1. Factores intervinientes en el actual proceso de planificación**
- 2. Conceptos fundamentales en la estrategia de planificación**
- 3. Conceptos metodológicos relevantes**
- 4. Avances en el proceso de planificación**



MODERNIDAD TARDIA
CRECIMIENTO ECONOMICO
PLANIFICADO: LA ERA DEL
BIENESTAR

POSTMODERNIDAD
CRECIMIENTO ECONOMICO
BASADO EN LA RELACION
LIBRE DE ESTADO ENTRE
O/D: LA ERA DEL MERCADO

¿RETRO-MODERNIDAD?
RETORNO, RECOMPOSICION
DEL CAPITALISMO O CAMBIO
DE PARADIGMA CON LA
INCLUSIÓN DEL ESPACIO-
TERRITORIO: LA ERA DE LA
COMUNIDAD LOCAL/GLOBAL

META GLOBAL:
detener el calentamiento



PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO LOCAL CULTIVANDO NATURALEZA

Guatemala

109,886 km²

8 regiones

22 departamentos

333 municipios

18,600 comunidades

13.7 millones de habitantes (e. C./2002)

47% en situación de pobreza

17% en situación de pobreza extrema
con perfil: rural, femenina e indígena



1. Factores intervinientes en el proceso de planificación en Guatemala

Factores Externos:

Globalización

- Crisis económica, doble golpe al país
- Proveedor de materia prima y trabajo no calificado
- Importador neto: balanza comercial
- País de origen de la migración internacional
- Relevancia de los organismos internacionales

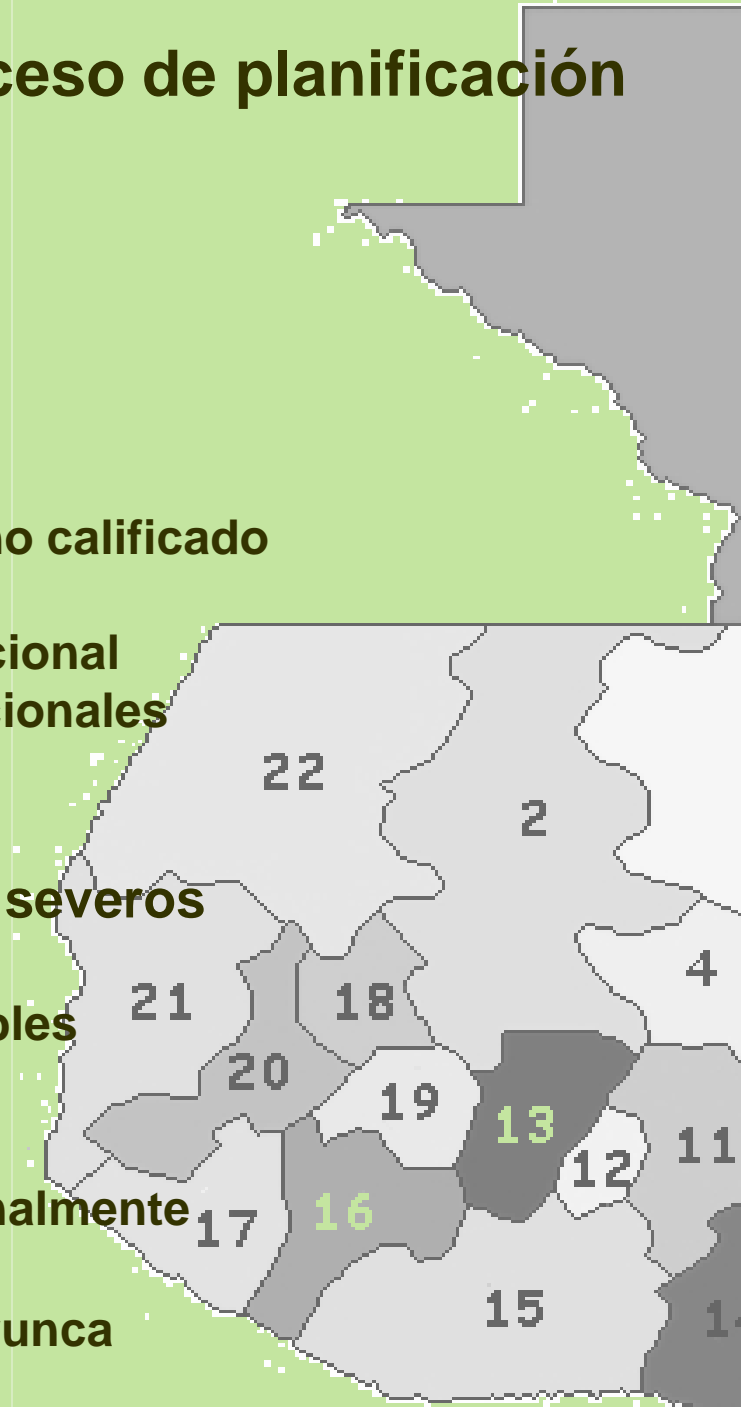
Cambio Climático

- Recurrencia de eventos climáticos severos
- Dependencia a los hidrocarburos
- La contradicción de los agrocombustibles

Objetivos del Milenio

- Metas mínimas legitimadas internacionalmente

Integración Centroamericana: una ruta trunca



Factores Internos:

País multiétnico:

La deuda histórica de la inclusión de los pueblos indígenas

Alto riesgo a desastres y compleja biodiversidad:

La incorporación del enfoque de la construcción social de la vulnerabilidad en el comportamiento social y el urgente conocimiento-conservación de los ecosistemas

Deuda político-social-ambiental histórica del modelo primario exportador:

La inequidad social, la pobreza y la democracia

El aparato político para el desarrollo y la reforma de Estado

Agotamiento de la capacidad de carga y desorden territorial

Institucionalidad post-ajuste: debilitada

+25 años sin planificación del desarrollo nacional:

El estado reducido y una inversión sin priorización

La descentralización-desconcentración



La ausencia de un pensamiento propio sobre la prospectiva del desarrollo:

El desarrollo con balance endógeno

El desarrollo incluyente, equitativo y como proceso de construir Nación

El desarrollo a partir de la ciudadanía, informada y participativa

El desarrollo territorialmente ordenado

El desarrollo culturalmente sustentable (el buen vivir)



2. Conceptos relevantes en la estrategia de planificación:

Sentando las bases para la planificación integrada del desarrollo en Guatemala

La gestión por políticas públicas

La inversión pública como instrumento de desarrollo

La territorialización de la planificación



La gestión por políticas públicas:

Políticas de gobierno-estado

Más allá del ciclo electoral

El ordenamiento de la institucionalidad (políticas integrales, sectoriales y programas sin política)

Ciclo de la políticas

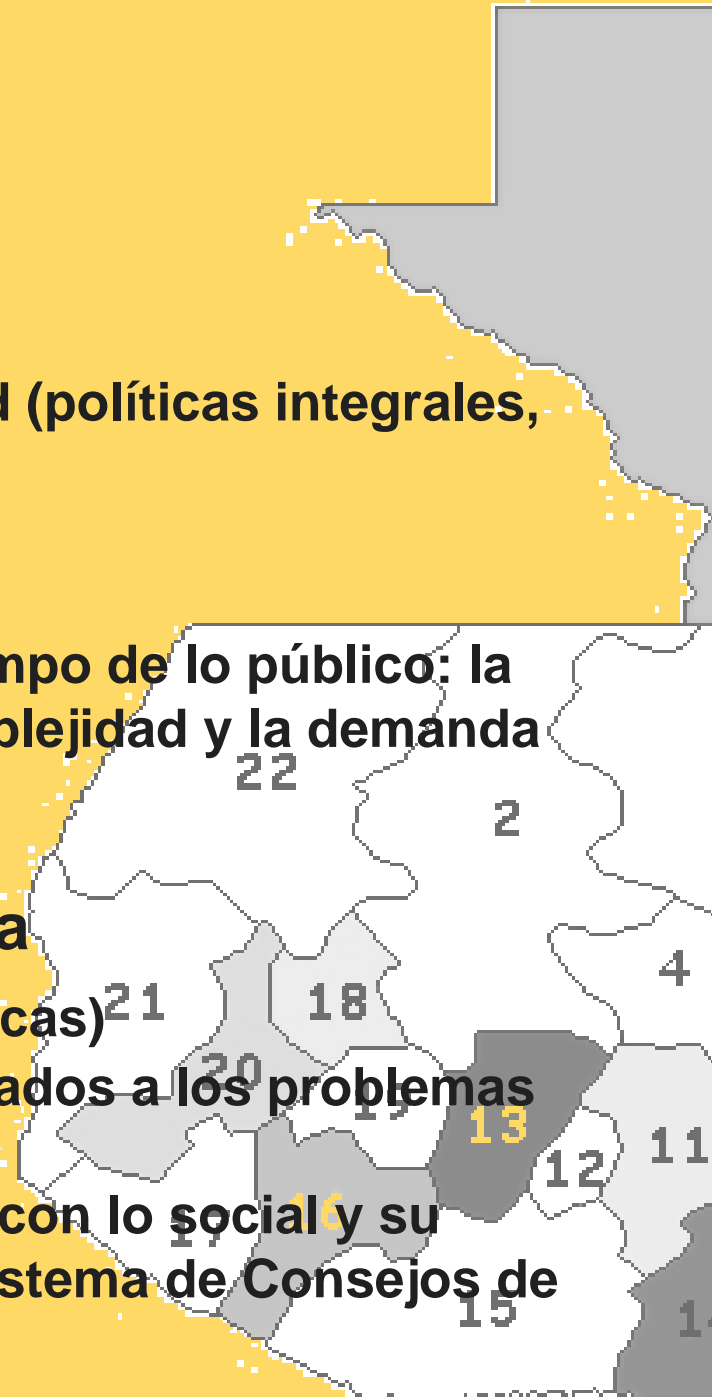
Los problemas nacionales como el campo de lo público: la relación entre el conocimiento, la complejidad y la demanda social (las prioridades)

Monitoreo y evaluación participativa

La línea de base nacional (las estadísticas)

La construcción de indicadores vinculados a los problemas nacionales

Los espacios políticos de articulación con lo social y su importancia en la política pública: el sistema de Consejos de Desarrollo



La inversión pública como instrumento de desarrollo:

El gasto y la inversión pública planificados

El arte de potenciar los recursos limitados

Vincular los SIAF-SNIP

La base del ordenamiento territorial

Una lógica territorial de la racionalidad pública

El pacto fiscal

El ordenamiento fiscal progresivo: Estado / Municipio

La programación de la inversión como consenso

Como parte constitutiva del proceso de planificación

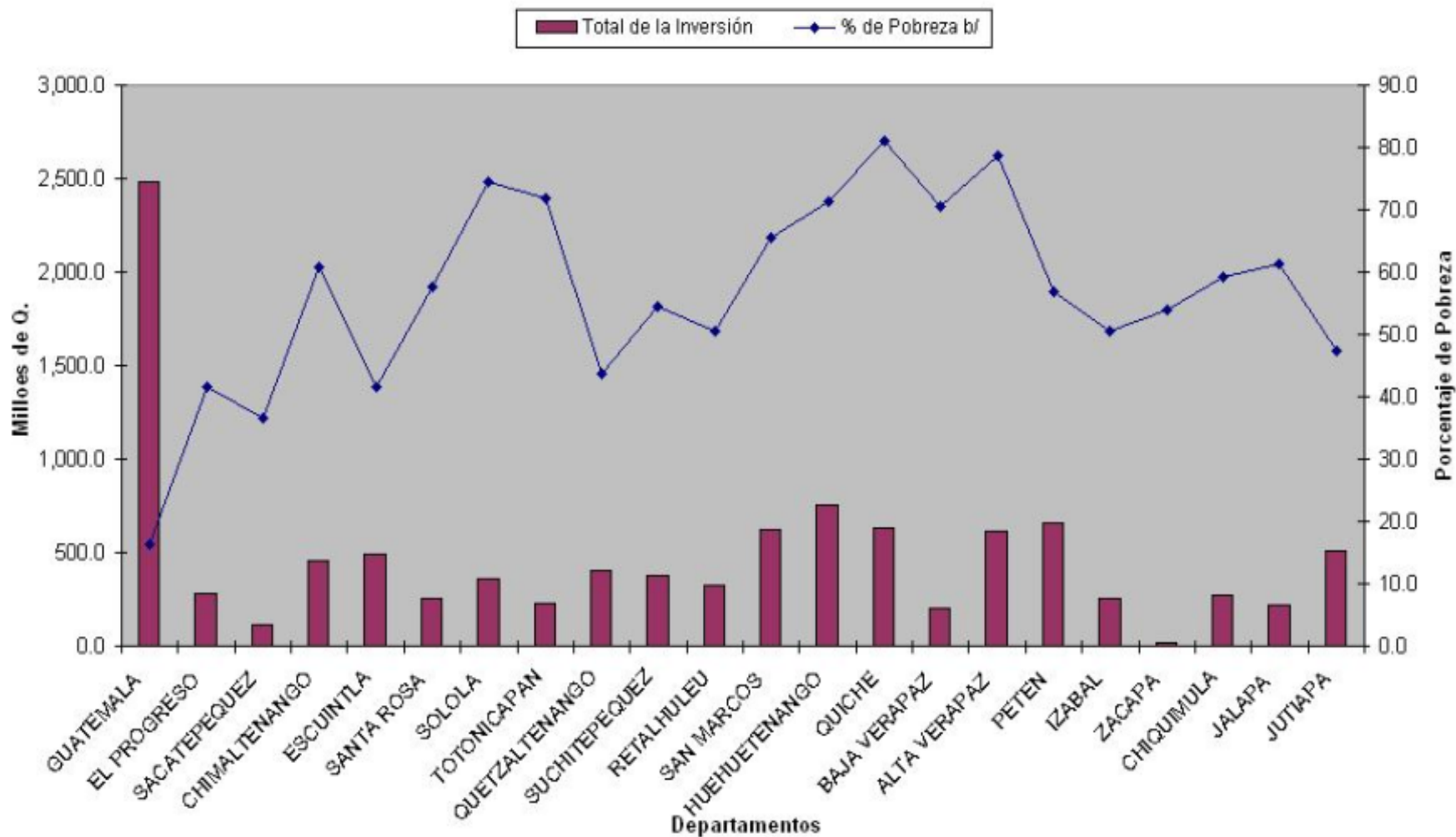
iterativo o progresivo: Municipio / Estado

Orientada por los Objetivos del Milenio



Inversión Pública y su relación con la pobreza por departamento 2009

Inversión Pública y su relación con la pobreza, por departamento



La territorialización de la planificación:

La relación Estado-sociedad a partir del territorio

La ciudadanía que conoce y se vincula con su entorno territorial

El nuevo sentido de la participación

La valoración social del impacto de las políticas y programas en su territorio

Gestión y auditoria social

El ordenamiento territorial a partir de una actitud ciudadana solidaria



3. Conceptos metodológicos relevantes en la estrategia de planificación

La observación metodológica multinivel: dimensiones específicas

De la participación a la construcción de ciudadanía sustentable

La nueva relación gobierno-sociedad en la planificación



División político-administrativa del Estado y tipo de nivel de planificación

NIVEL DE DECISION	TIPO DE NIVEL
NACIONAL	ANCLA
REGION	ANCLA
DEPARTAMENTO	ANCLA
MUNICIPAL	ANCLA
COMUNIDAD	ANCLA

ANCLA se refiere a la predeterminación de la territorialidad de la división político-administrativa nacional

División político-administrativa del Estado, tipo de nivel de planificación y Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo


NIVEL	TIPO DE NIVEL	SNCD
NACIONAL	ANCLA	CONADUR
REGION	ANCLA	COREDUR
DEPARTAMENTO	ANCLA	CODEDE
MUNICIPAL	ANCLA	COMUDE
COMUNIDAD	ANCLA	COCODE

División político-administrativa del Estado, tipo de nivel de planificación y Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo

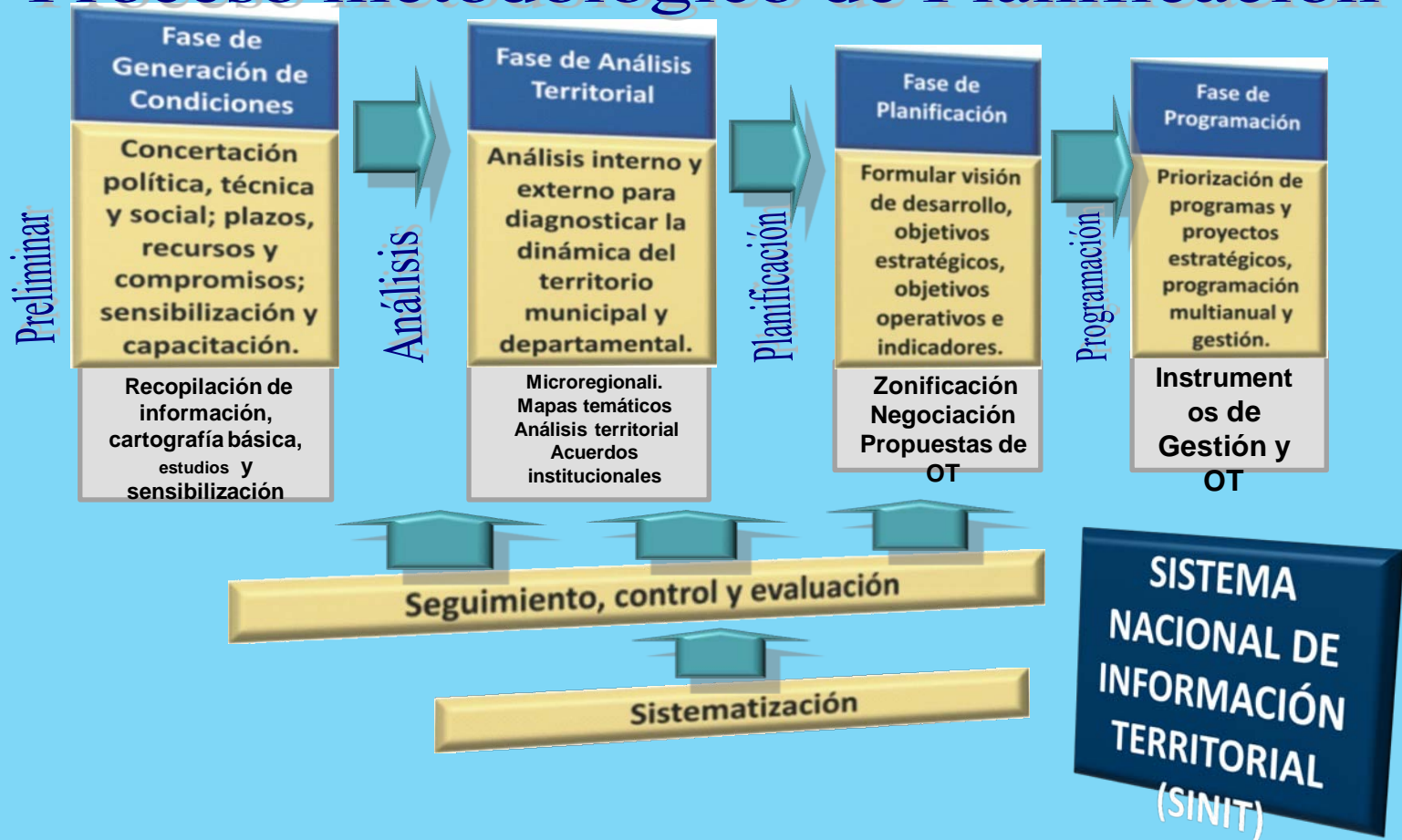
NIVEL	TIPO DE NIVEL	SNCD
NACIONAL	ANCLA	CONADUR
REGION x Ley	ANCLA	COREDUR
Región: dos o más departamentos, total o parcialmente	FLEXIBLE	Se crea autoridad y coordinación
DEPARTAMENTO	ANCLA	CODEDE
Región: dos o más municipios, total o parcialmente	FLEXIBLE	Mancomunidad u otra
MUNICIPAL	ANCLA	COMUDE
Región: dos o más comunidades, total o parcialmente	FLEXIBLE	COCODE de 2do Nivel u otra
COMUNIDAD	ANCLA	COCODE

La observación metodológica multinivel: dimensiones específicas

NIVEL	TIPO DE NIVEL	DIRECCIÓN	SNCD
NACIONAL	ANCLA	 	CONADUR
REGION x Ley	ANCLA		COREDUR
Región: dos o más departamentos, total o parcialmente	FLEXIBLE		Se crea autoridad y coordinación
DEPARTAMENTO	ANCLA		CODEDE
Región: dos o más municipios, total o parcialmente	FLEXIBLE		Mancomunidad u otra
MUNICIPAL	ANCLA		COMUDE
Región: dos o más comunidades, total o parcialmente	FLEXIBLE		COCODE de 2do Nivel u otra
COMUNIDAD	ANCLA		COCODE

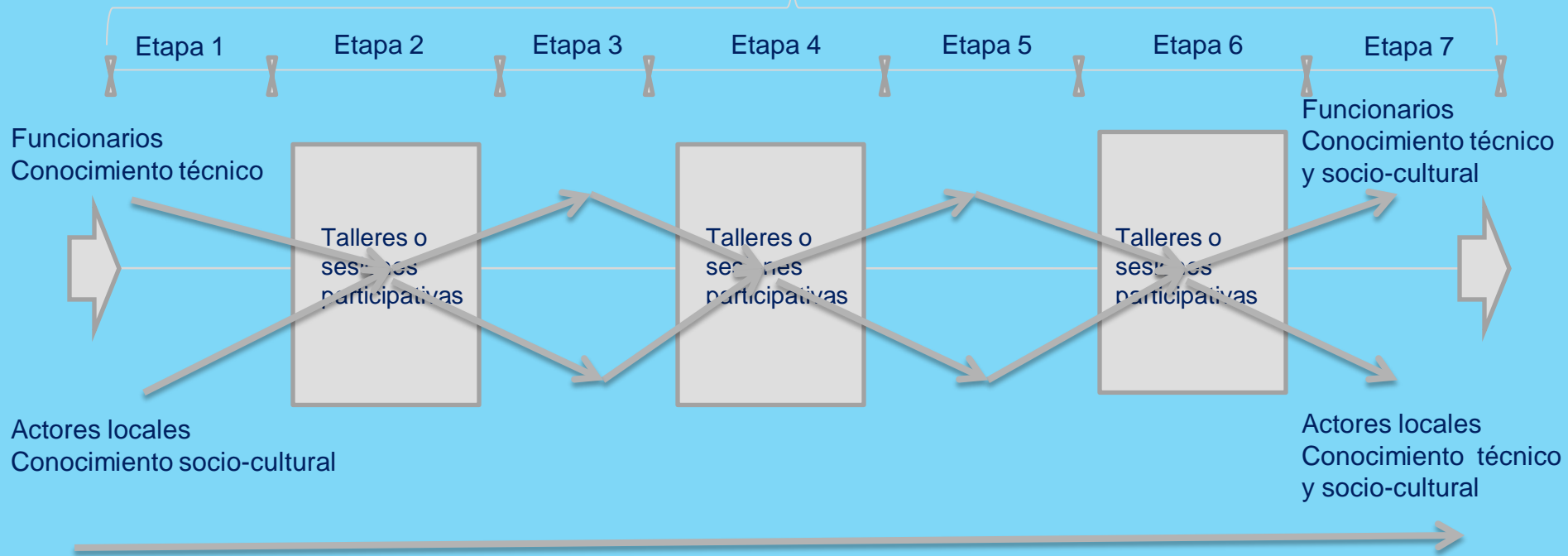
 **Dimensiones horizontales específicas no (necesariamente) estratificadas**
Políticas sectoriales específicas no (necesariamente) estratificadas

Proceso metodológico de Planificación



Modelo del proceso participativo de planificación

FASE

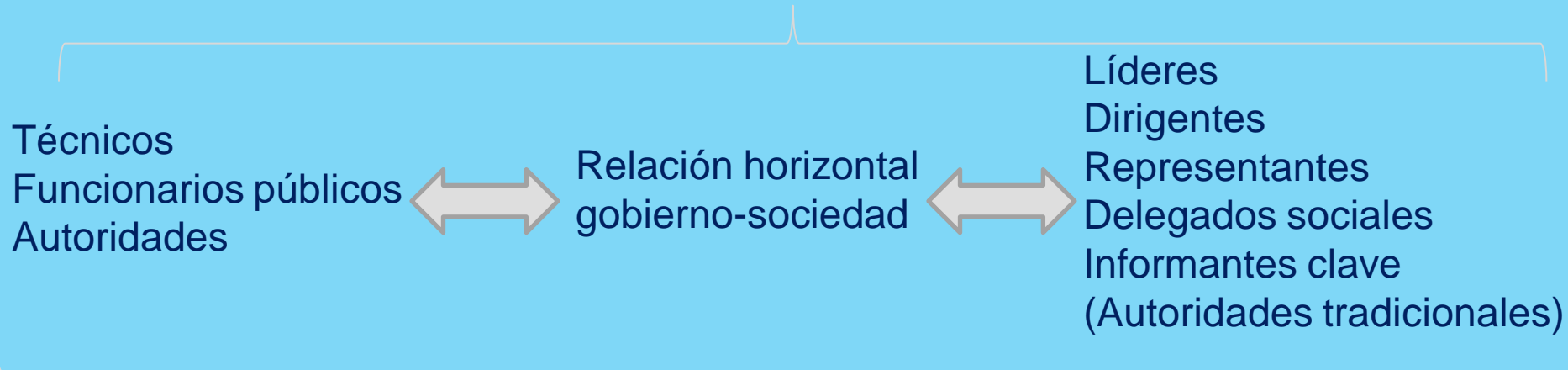


PROCESO DE CONTRUCCIÓN DE CIUDADANIA SUSTENTABLE ^B(NOCION BRUNTDLAND)

B=(Informada, democrática, solidaria, activa, incluyente, territorial, eco-sensible y previsor)

Construcción ciudadana del Plan de Desarrollo

En cada nivel de planificación participan:



Ciudadanía Sustentable^B

B=(Informada, democrática, solidaria, activa, incluyente, territorial, eco-sensible y previsor)

4. Avances en el proceso de planificación:

**253/333 planes de desarrollo municipal en fase de programación:
ODM, gestión de riesgo y reconstrucción**

**Diseño metodológico para la planificación del nivel
departamental y nacional**

**2 planes (flexibles) de desarrollo regional-territorial: FTN y
Pacífico**

**Articulación con el Ministerio de Finanzas para la programación
sectorial con enfoque territorial y reconstrucción, y el
fortalecimiento de los sistemas de información territorial,
inversión y ejecución**

**Articulación de las unidades sectoriales de planificación
institucional**

**Articulación de la cooperación internacional a los planes
territoriales municipales y regionales**

