



BICENTENARIO
de la Independencia de Colombia
1810-2010



ESTADO COMUNITARIO

Diego Dorado Hernández

Dirección de Evaluación de Políticas Públicas







Julio de 2010

1. ¿Diagnóstico del país en 2002?

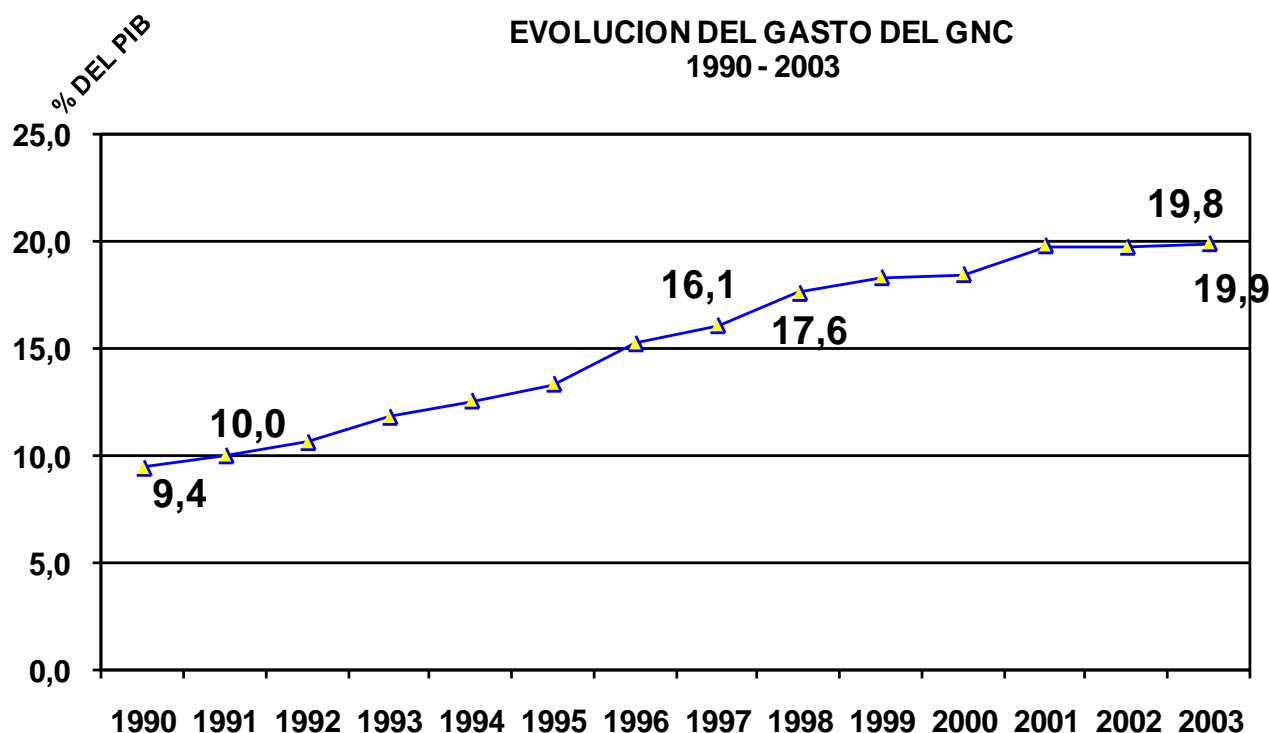
2. ¿Qué hicimos?

3. El Estado Comunitario

El panorama del Estado Colombiano en 2002:

-  Incremento del gasto del Gobierno como porcentaje del PIB
-  Aumento significativo de entidades del Gobierno central
-  Deterioro de las finanzas públicas
-  Legitimidad del Estado lesionada por el efecto perverso de la corrupción, el clientelismo y la politiquería
-  Organizaciones armadas al margen de la ley, presencia en gran parte del territorio y acciones terroristas contra la infraestructura económica y social del país; y vinculadas con negocios ilícitos como las drogas
-  Deterioro continuo de los indicadores sociales del país.

El gasto del Gobierno central nacional como porcentaje del PIB aumentó significativamente durante la década de los noventa, pasando de 9.4% a 19.9%.

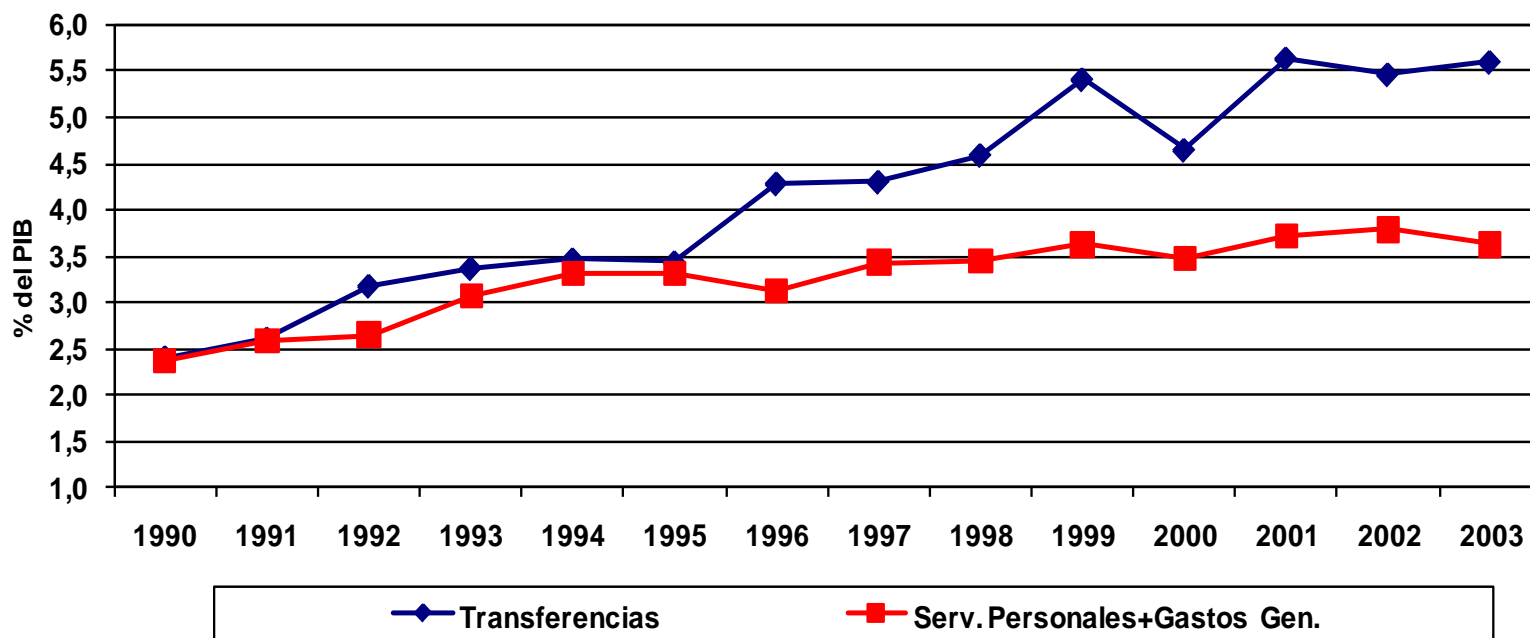


Fuente: DNP

Al mismo tiempo el modelo de Estado desde 1991 determinaba un modelo descentralizado.

Mientras que las transferencias a las entidades territoriales se duplicaron, los gastos generales y servicios personales del Gobierno central (nómina) no se redujeron.

TRANSFERENCIAS TERRITORIALES VS. SERVICIOS PERSONALES Y GASTOS GENERALES



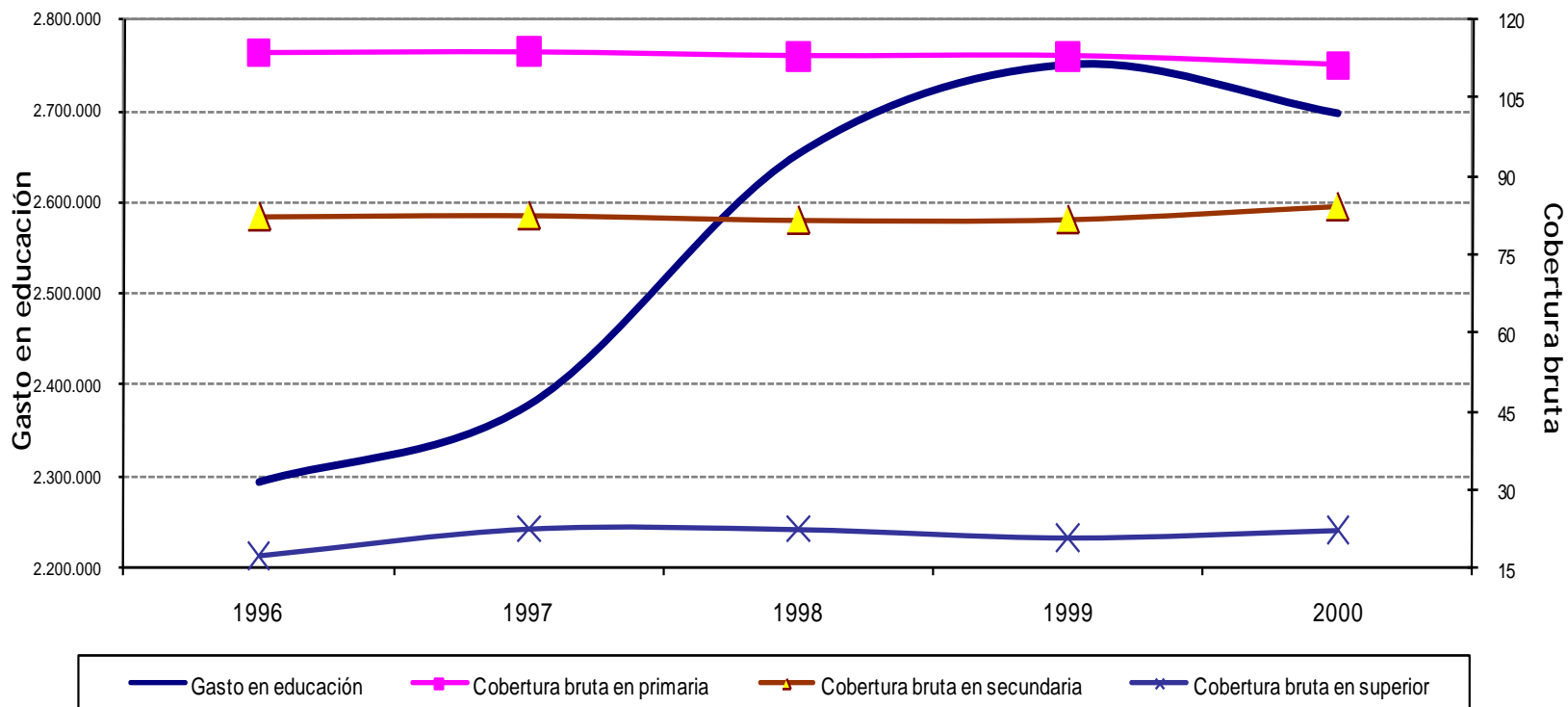
Fuente: DNP

El Gobierno nacional no paró de crecer y lo hizo en forma desarticulada y sin demostrar mejores resultados.

Entidad	1990	1994	1998	2002
Ministerios	13	15	16	16
Departamentos Administrativos	8	6	6	6
Superintendencias	7	9	11	11
Unidades administrativas especiales	0	0	10	7
Entidades adscritas	132	98	93	83
Entidades vinculadas	44	51	105	79
Organismos autónomos	0	48	56	55
Otras Entidades	0	0	12	45
Total	204	227	309	302

El esfuerzo financiero realizado a partir de 1997 no se vio reflejado en un incremento de las tasas de cobertura.

Gasto en educación y tasa de cobertura bruta por nivel
1996-2000



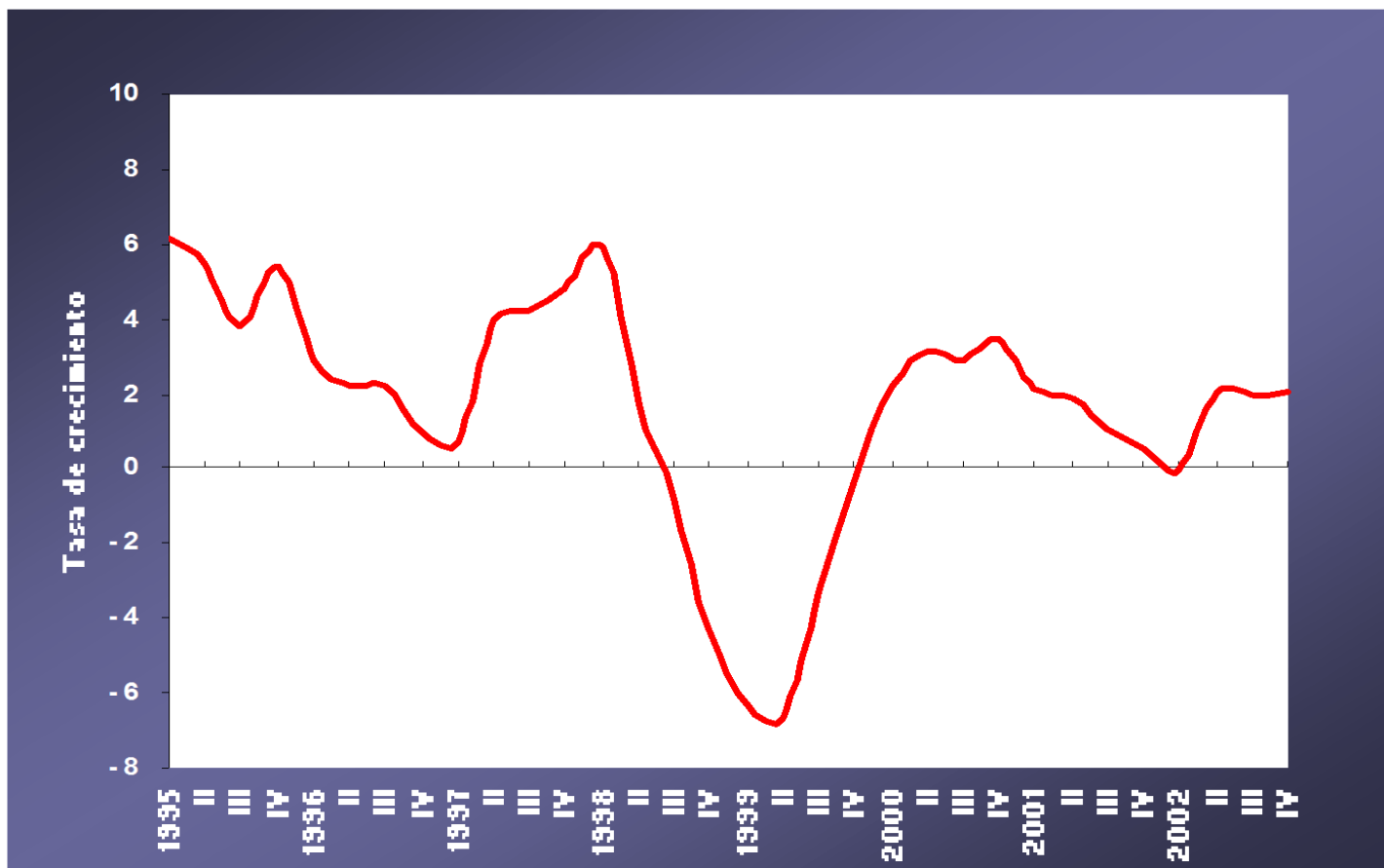
Fue claro entonces que se requería del mejoramiento en la administración y el uso de los recursos más que del incremento de éstos.

Pobreza y desigualdad 1978 - 2000

CUADRO 1 Indicadores de pobreza y desigualdad, Colombia 1978-2000									
	1978	1988	1991	1993	1996	1997	1998	1999	2000
Indicadores de pobreza									
Nacional									
Tasa de pobreza (%)	59	59	54	52	53	50	51	56	60
Tasa de indigencia (%)	25	27	20	19	19	18	18	20	23
Urbana									
Tasa de pobreza (%)	50	48	47	44	43	39	42	47	51
Rural									
Tasa de pobreza (%)	76	75	68	71	77	79	76	80	83
Nacional									
Coefficiente de Gini	0,53	0,54	0,55	0,56	0,54	0,56	0,56	0,57	0,56

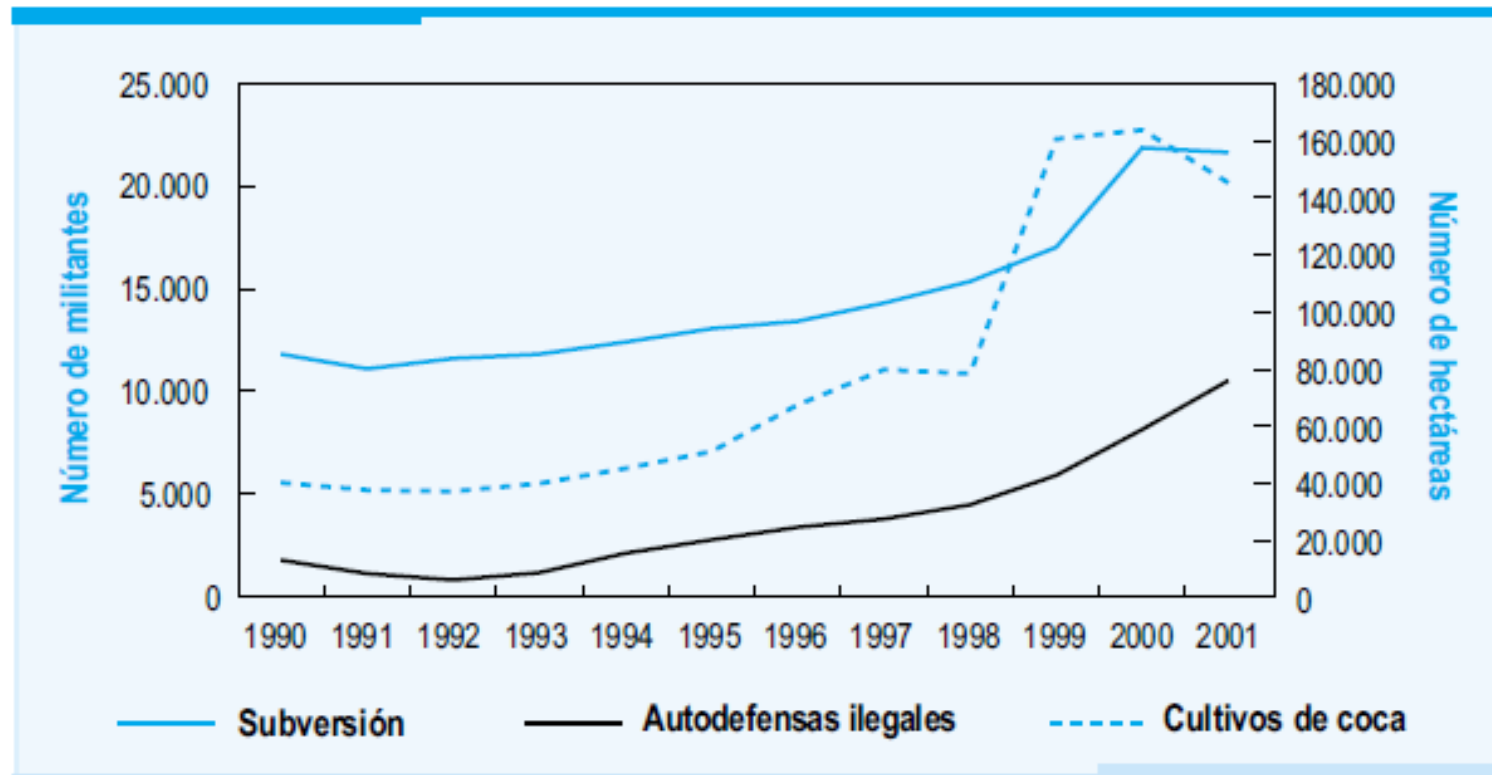
Fuente: DNP.

Crecimiento anual del PIB 1995 - 2002



Fuente: DANE

Violencia y narcotráfico



Fuente: Ejército Nacional y Policía Nacional.

Con impactos nefastos en la gobernabilidad, la inversión, la infraestructura nacional y los índices de violencia.

CONFIANZA

SEGURIDAD
DESDE LA
DEMOCRACIA

INVERSIÓN
DESDE LA
RESPONSABILIDAD
SOCIAL

COHESIÓN
SOCIAL
DESDE LAS
LIBERTADES

ESTADO EFICIENTE

CONFIANZA

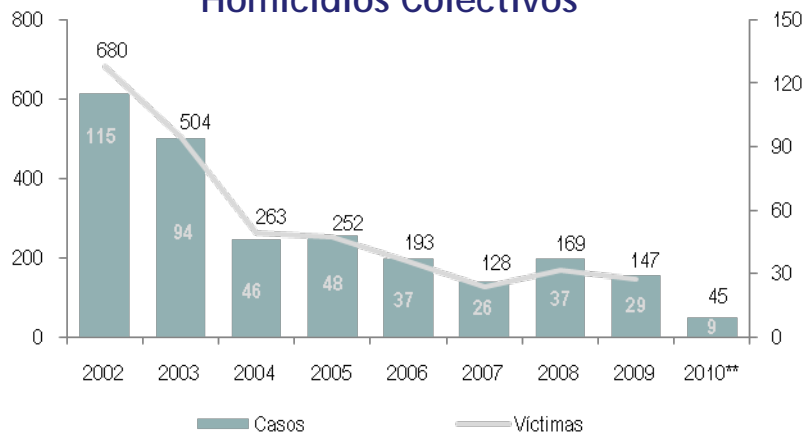
SEGURIDAD DESDE LA
DEMOCRACIA

INVERSIÓN DESDE LA
RESPONSABILIDAD

COHESIÓN SOCIAL
DESDE LAS LIBERTADES



Homicidios Colectivos

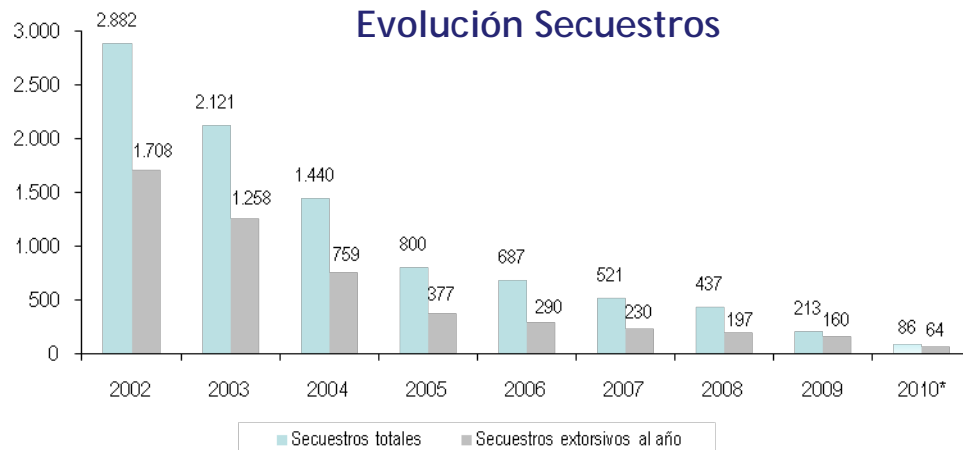


*Homicidio colectivo: asesinato de cuatro o más civiles, efectuado por un mismo actor o grupo en un mismo lapso.

**Datos a 30 de abril de 2010

Fuente: CICRI-DIJIN- Policía Nacional.

Evolución Secuestros



*Datos enero – abril 2010.

Fuente: Fondelibertad - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Acciones terroristas



*Datos enero – abril de 2010..

Fuente: CICRI DIJIN – Policía Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Evolución del desplazamiento

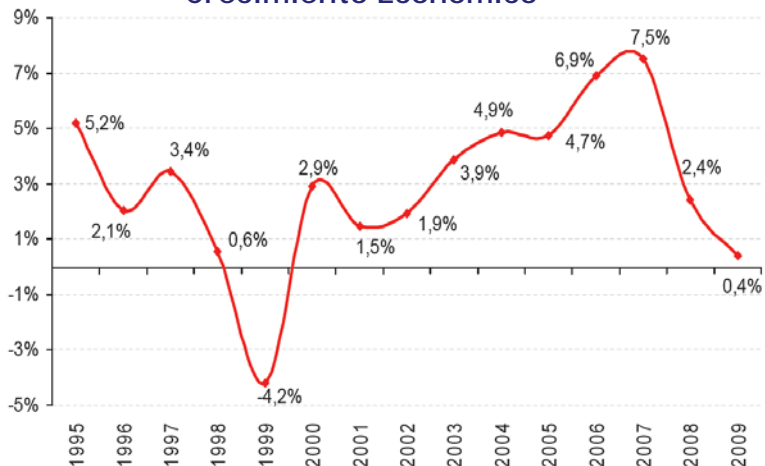


*Datos por año de expulsión.

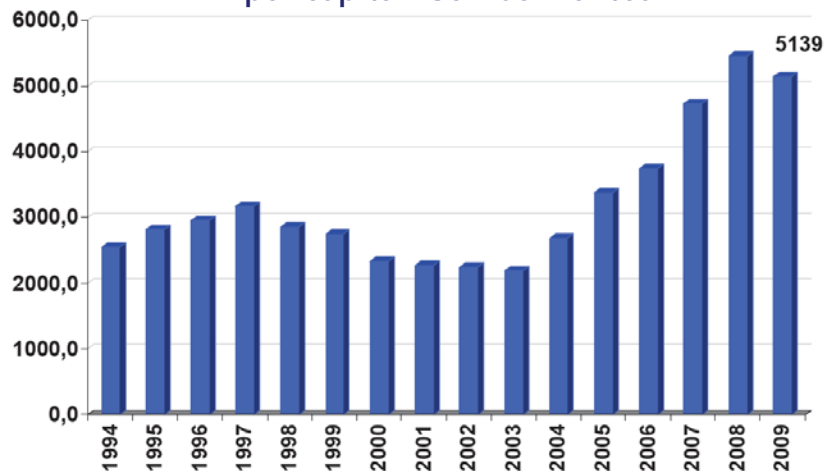
**Datos preliminares. Las series se ajustan retroactivamente debido al desfase entre el evento de desplazamiento y su declaración. Se considera que la consolidación de resultados para un año completo tiene un año de rezago. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2009.

Fuente: SIPOD-Acción Social-Registro Único de Población Desplazada (RUPD).

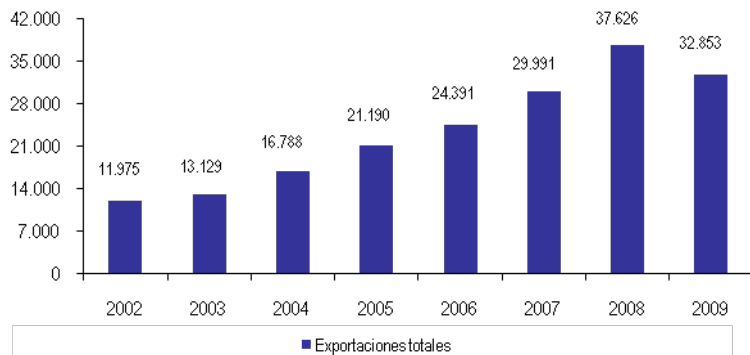
Crecimiento Económico



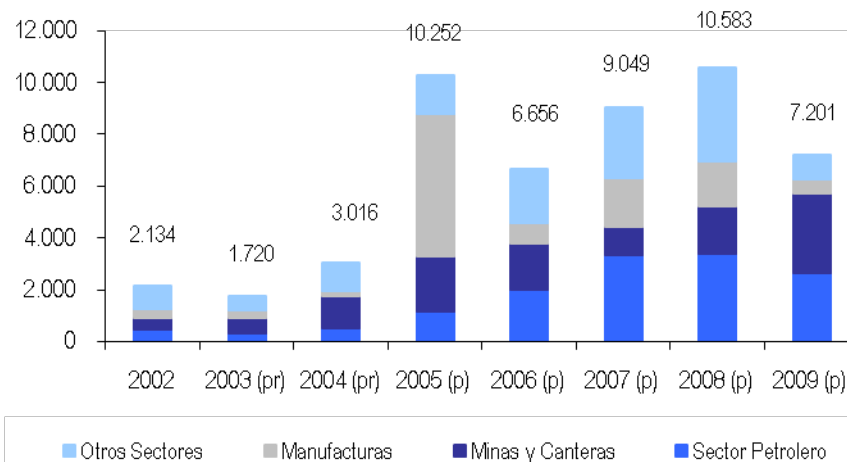
PIB per cápita - USD Corrientes



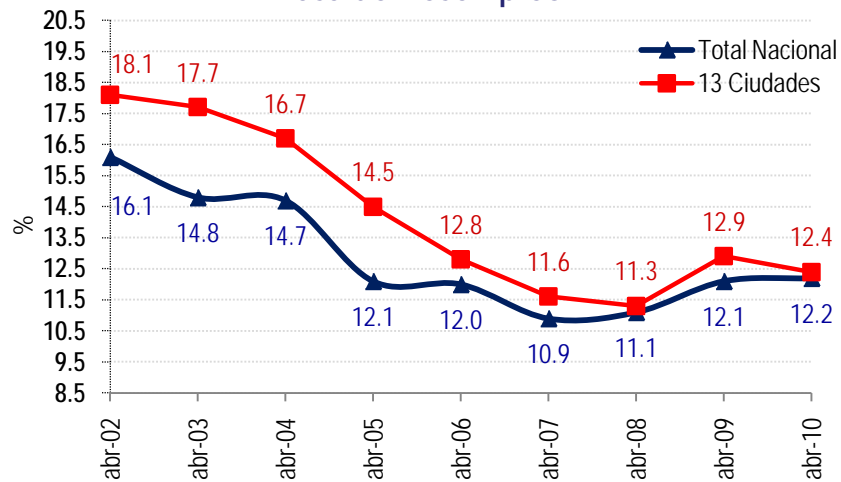
Exportaciones totales anuales 2002 - 2009 (US\$ Millones)



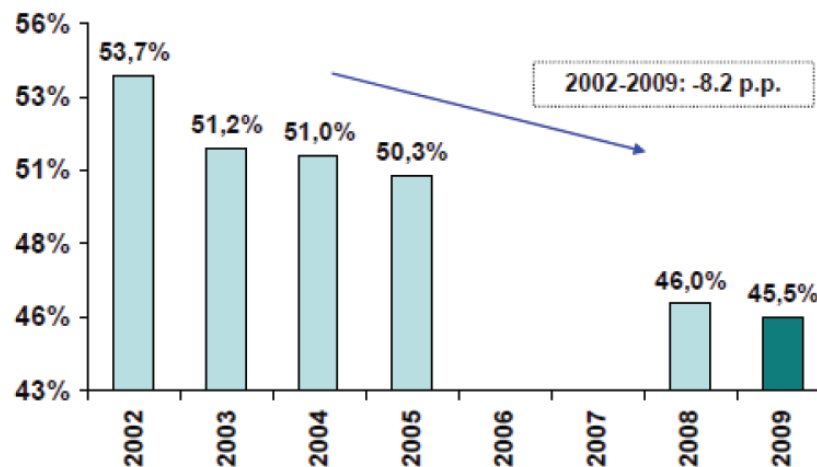
Flujo de Inversión Extranjera Directa en Colombia* (US\$ millones)



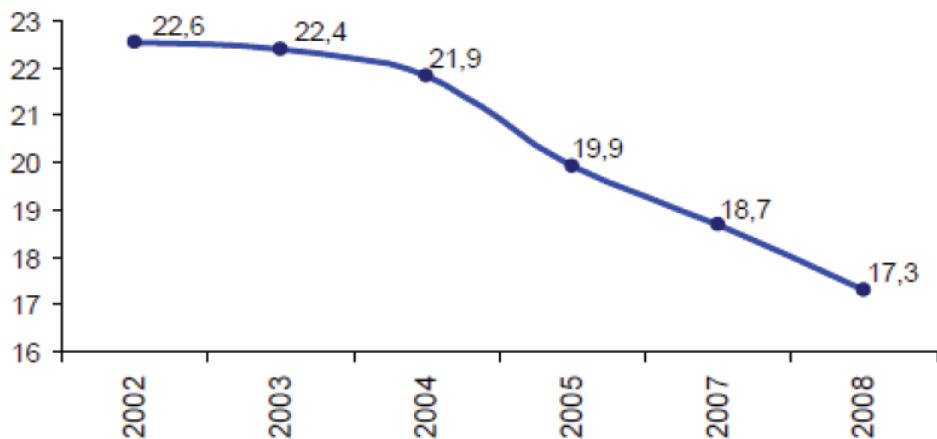
Tasa de Desempleo



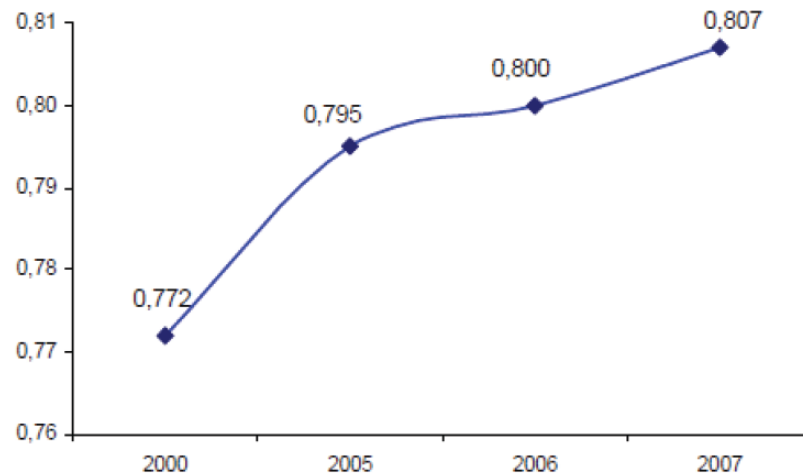
Pobreza medida por ingreso



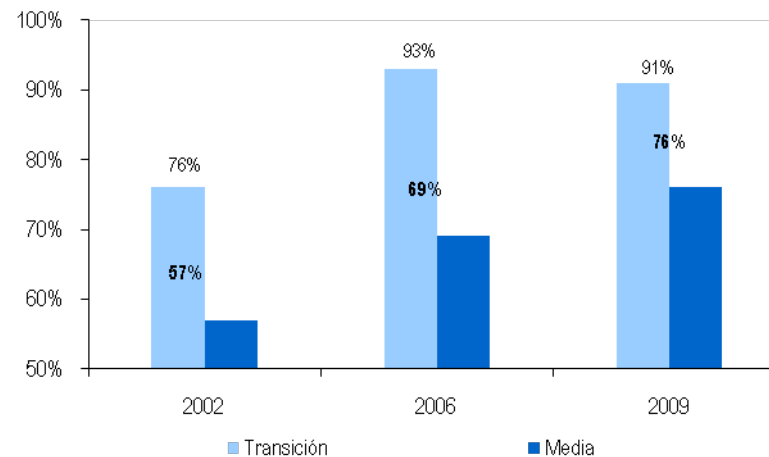
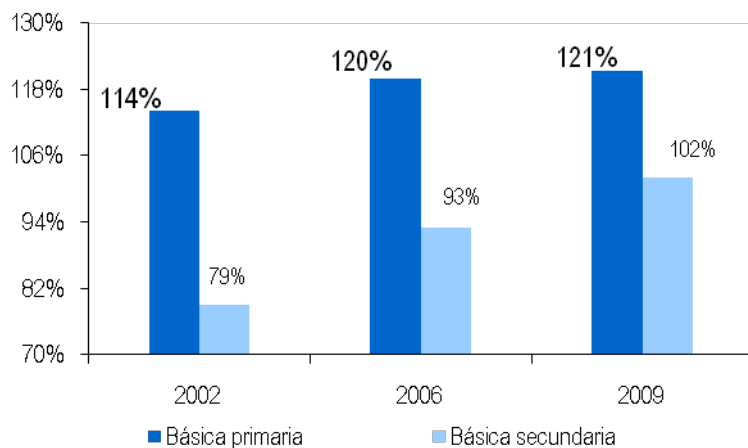
Necesidades Básicas Insatisfechas



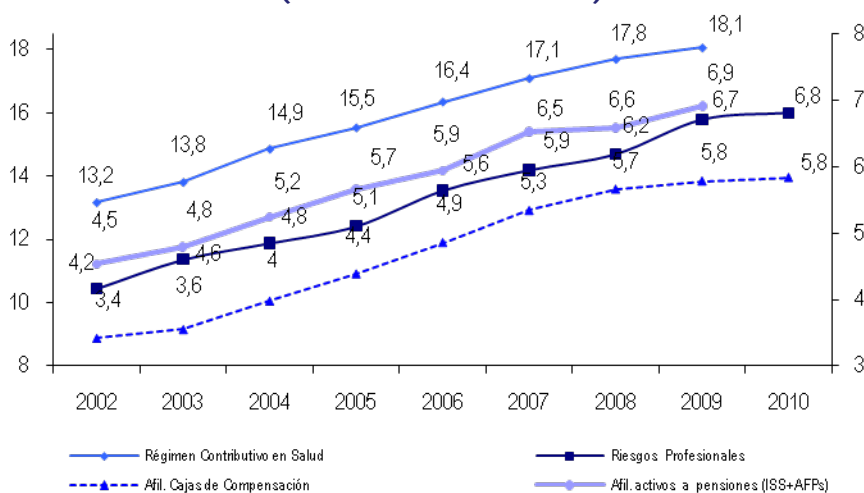
Índice de Desarrollo Humano



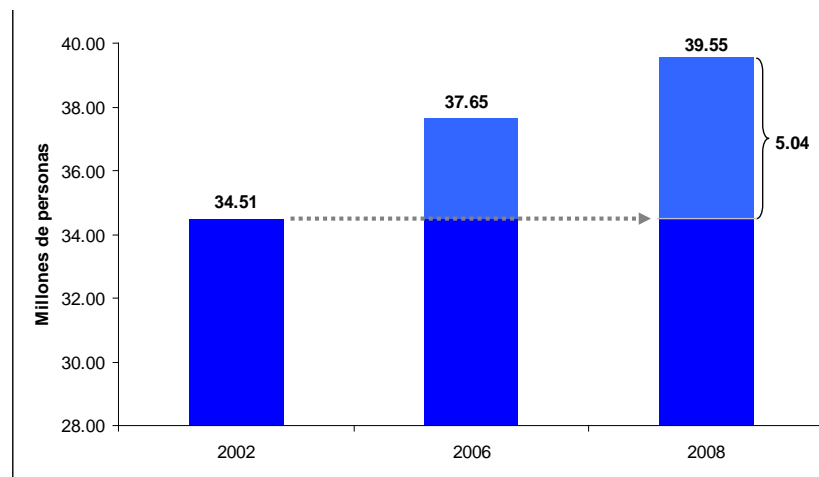
Cobertura Bruta en Educación Básica y Media por niveles educativos



Avance en la Seguridad Social (Millones de Afiliados)



Población Atendida Acueducto



Hacia un Estado Comunitario (2002 - 2006)

Estado Comunitario: Desarrollo para Todos (2006 - 2010)

2002

Continuidad del modelo de Estado

2010

Visión Colombia

2019

CONTINUIDAD

2002 - 2006
Hacia un Estado Comunitario

Brindar Seguridad Democrática

Construir Equidad Social

Impulsar el Crecimiento económico sostenible y la generación de empleo

Incrementar la Transparencia y Eficiencia del Estado

2006 - 2010
Un Estado Comunitario

Política de Defensa y Seguridad Democrática

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad

Dimensiones Especiales

Crecimiento Alto y Sostenido: La Condición para un Desarrollo con Equidad

Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible

Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos

Visión Colombia Segundo Centenario 2019


Sociedad de Ciudadanos Libres y Responsables


Una Sociedad más Igualitaria y Solidaria


Una Economía que Garantice Mayor Nivel de Bienestar

Un Estado Eficiente al Servicio de los Ciudadanos

NUESTRA VISION DE PAÍS

-  Nuestra carta de navegación fue la Constitución

Estado Social de Derecho, participación ciudadana, independencia, descentralización, protección de los más vulnerables.
-  Fuimos consientes del pasado

Fortaleza institucional, vocación democrática, legados importantes
-  Valoramos tanto las debilidades como las fortalezas del país en todas sus áreas.

ESTADO COMUNITARIO



Estado gerencial: Nueva cultura de administración de lo público: eficacia, transparencia, productividad y austeridad.



Estado participativo: Participación ciudadana en la definición, ejecución y vigilancia de las tareas públicas







- Consejos comunitarios de gobierno
- Veedurías ciudadanas
- Audiencias públicas del Plan Nacional de Desarrollo
- Audiencias públicas anti corrupción
- Consejos de ministros televisados, tertulias económicas, hechos y compromisos
- Sistemas de información



Estado descentralizado:

- Sin duplicidades Gobierno central / entes territoriales,
- Delegación de funciones y competencias al orden territorial vs mayor control en los resultados



-  Un Estado con autoridad legítima y sin poder para los violentos
-  Un Estado que concentra sus esfuerzos en brindar condiciones de seguridad a todos
-  Al servicio de los ciudadanos y libre de corrupción, clientelismo y politiquería
-  En Estado que concentra sus esfuerzos en la erradicación de la miseria y la búsqueda de equidad social
-  Un Estado que brinda espacios para la participación ciudadana en la definición de las tareas públicas, su ejecución y vigilancia
-  Un Estado en construcción...

GRACIAS

DIRECCION DE EVALUACION DE POLITICAS PUBLICAS
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION
REPUBLICA DE COLOMBIA
Tel: (571) 381 5270
Email: sinergia-DNP@dnp.gov.co